



Aan de gemeenteraad/
commissie breed welzijn

BEZOEKADRES
Mosae Forum 10
6211 DW Maastricht

POSTADRES
Postbus 1992
6201 BZ Maastricht

ONDERWERP
beantwoording vragen bij raadsvoorstel
2014-26930 Centrumregeling inkoop
jeugd Zuid Limburg

DATUM
11 september 2014

BIJLAGEN

BEHANDELD DOOR
M. (Marie-Jose) Smeets

DOORKIESNUMMER
043 350 42 19

ONZE REFERENTIE

E-MAILADRES
mariejose.smeets@maastricht.nl

FAXNUMMER
043 350 42 30

UW REFERENTIE

Aan de raad,

Door de fracties van de SP en Groen Links zijn tijdens en na de commissiebehandeling op 8 september jl. van het raadsvoorstel Centrumregeling inkoop jeugd Zuid Limburg vragen gesteld. Met deze memo worden deze vragen beantwoord.

Uitvoeringskosten:

Onder 11. Financiën in het raadsvoorstel is opgenomen dat de uitvoeringskosten van de gemeenschappelijke regeling slechts een klein onderdeel uitmaken van het budget ad € 1,6 mln. dat voor de totale uitvoeringskosten Jeugd is gereserveerd.

1. Heeft het college al enig idee wat de hoogte van de kosten van dit onderdeel zal zijn? M.a.w. wat kost de centrumregeling Maastricht uiteindelijk aan jeugdbudget?

Antwoord: we zijn op dit moment bezig met het inventariseren van de noodzakelijke werkzaamheden en de kosten die hiermee gemoeid zijn. Dit zal worden opgenomen in het uitvoeringsplan dat in oktober gereed moet zijn. Hierbij moet opgemerkt worden dat dit voor het eerste uitvoeringsjaar 2015 op hoofdlijnen opgesteld zal worden omdat het volledig nieuwe werkzaamheden betreft die naar verwachting gedurende de uitvoering nog nader uitgewerkt en bijgesteld moeten worden. Een eerste inschatting is dat de jaarlijkse uitvoeringskosten centrumregeling, dat zijn vooral personele kosten en kosten voor ICT, ca. € 1 mln. zullen bedragen. Dit wordt naar rato van het rijksbudget Jeugd over de 18 deelnemende gemeenten verdeeld. Voor Maastricht is dat in 2015 20% dus ca. € 0,2 mln.

2. Hoe worden de bijdrages van de verschillende gemeenten aan de uitvoeringskosten van de centrumregeling berekend?

Memo



Antwoord: De uitvoeringskosten worden naar rato van het rijksbudget Jeugd over de 18 deelnemende gemeenten verdeeld.

3. Hoe worden de bijdrages van de verschillende gemeenten aan het totaalbudget Jeugd van de centrumregeling berekend/beoordeeld?

Antwoord: Ik ga ervan uit dat met deze vraag wordt bedoeld op de kosten voor het verlenen van jeugdhulp door de aanbieders. Deze kosten gaan de gemeenten betalen op basis van daadwerkelijk gebruik. Dat wil zeggen dat elke gemeente betaalt voor het aantal jeugdigen uit haar gemeente dat gebruik maakt van jeugdhulp. Iedere gemeente behoudt daarbij haar eigen jeugdbudget.

4. Vindt de verrekening aan de hand van gerealiseerd gebruik plaats door middel van het ingezetenen criterium of het principe van brongemeenten?

Antwoord: In de Jeugdwet is sprake van het woonplaatsbeginsel. Dit wordt ook gebruikt voor de verrekening. Voor een nadere toelichting op de toepassing van dit woonplaatsbeginsel zie: www.voordejeugd.nl/attachments/article/1373/Factsheet%20Woonplaatsbeginsel.pdf

Administratieve taken:

Om uiteindelijk een verrekening te kunnen maken op basis van gerealiseerd gebruik, zal de centrumgemeente zicht moeten hebben op dit gebruik.

5. Wordt het de taak van de centrumgemeente om bij te houden welke zorg door welke gemeente geleverd wordt? Of wordt er slechts geïnventariseerd op basis van de door de verschillende gemeenten aangeleverde data?

Antwoord: de aanbieders van jeugdhulp zullen in hun declaraties duidelijk moeten aangeven op welke gemeente, uitgaande van het woonplaatsbeginsel, geleverde zorg betrekking heeft. De administratieve eisen die worden gesteld aan de declaraties worden als bijlage bij de dienstverleningsovereenkomsten opgenomen.

6. Wie wordt er uiteindelijk verantwoordelijk voor een correcte verrekening van de 18 gemeenten ten opzichte van de zorgaanbieders. Ligt hier een taak voor de centrumgemeente of blijven de afzonderlijke gemeentes hiervoor verantwoordelijk?

Antwoord: De centrumgemeente is verantwoordelijk voor een correcte verrekening met de zorgaanbieders en voor de doorbelasting naar de andere gemeenten.

7. Wie wordt er uiteindelijk verantwoordelijk voor een correcte verrekening van het jeugdbudget tussen de 18 gemeenten onder elkaar? Kan er meer duidelijkheid gegeven worden over de rol en omvang van de taak van de centrumgemeente in dit verband?

Antwoord: De centrumgemeente zal op basis van de declaraties van de zorgaanbieders zorgen voor de doorbelasting naar de andere gemeenten. De omvang van specifiek deze werkzaamheden is op voorhand lastig in te schatten, maar in totaal verwachten we ca. 2 fte financieel-administratieve



medewerkers hiervoor in te zetten. Belangrijk in dit kader is om aan te geven dat individuele gemeenten zelf verantwoordelijk zijn voor de doorverwijzing van jeugdigen uit hun gemeenten naar zorgaanbieders. Dit zullen zij ook zelf administratief moeten bijhouden. Zo zijn er 2 informatiestromen die op elkaar worden aangesloten ter controle van de declaraties van de zorgaanbieders.

8. Is er al duidelijkheid over het personeel dat de 8 fte zal gaan invullen? Worden deze mensen extern geworven of intern? Welke expertise wordt van deze mensen verwacht? Ligt het accent op kennis van inkoop of kennis van jeugdzorg? Of een combinatie hiervan?

Antwoord: Ook dit zal onderdeel uitmaken van het op te stellen uitvoeringsplan als onderdeel van de totale aanpassing van de bedrijfsvoering. Daarbij zal het gemeentelijk wervings- en selectiebeleid worden gevolgd waarbij eerst intern bij de deelnemende gemeenten wordt geworven. Vanwege de tijdsdruk bij het nader inrichten van de inkooporganisatie zal ook beperkt externe expertise ingehuurd moeten worden. Bij het aannemen van nieuwe medewerkers gaat de voorkeur uit naar mensen met kennis van zowel inkoop als jeugdzorg.

Schaal Transitiearrangement(en): Onder 9 '(Duurzame) aanbestedingen' in het raadsvoorstel staat uitgelegd dat op de onderdelen jeugdzorgplus (= gesloten jeugdzorg) samengewerkt wordt in de regio Zuid-Nederland (Zeeland, Brabant en Limburg). Dit is verwarrend, omdat in artikel 4 van de centrumregeling wel deze vormen van jeugdzorg worden benoemd als onderdeel van de regeling Zuid-Limburg. In de toelichting bij dit artikel wordt vervolgens gesproken over een landelijk transitiearrangement waarbinnen deze vormen van jeugdzorg vallen.

9. Welke onderdelen jeugdzorg vallen nou precies onder het landelijk transitiearrangement en niet binnen de centrumregeling? Is de samenwerking op Zuid-Nederlandse schaal onderdeel van dit landelijk transitiearrangement?

Antwoord: Onder het landelijk transitiearrangement valt een aantal zeer gespecialiseerde zorgvormen. Door de relatief kleine vraag is dit aanbod op landelijke schaal georganiseerd. Denk hierbij bijvoorbeeld aan adoptie- en hechtingsspecifieke stoornissen, zeer specifieke gedragsproblematiek of zeer gespecialiseerde diagnostiek aan (licht) verstandelijk beperkten. Veel gemeenten krijgen hier niet of nauwelijks mee te maken. Voor het geval dat deze zorg wel nodig is, sluit de VNG namens de gemeenten raamovereenkomsten voor deze zorg. De declaraties voor geleverde zorg gaan rechtstreeks naar de gemeente waar de jeugdige die de zorg ontvangt woonachtig is. Hierbij is voor de centrumgemeente geen rol weggelegd.

De samenwerking op Zuid-Nederlandse schaal voor jeugdzorgplus maakt hier geen onderdeel van uit. Bij deze samenwerking wordt de inkoop onderling tussen regio's afgestemd, maar worden de contracten door de regio's zelf afgesloten.

Voor de duidelijkheid: jeugdzorgplus oftewel gesloten jeugdzorg is een specifieke vorm van zorg en behandeling voor jongeren met ernstige gedragsproblemen waarbij jongeren gedwongen worden opgenomen in een gesloten omgeving.

10. Hoe zijn de verantwoordelijkheden en bevoegdheden op de zorg op die Zuid-Nederlandse schaal geregeld?



Antwoord: De samenwerking op Zuid-Nederlandse schaal heeft alleen betrekking op jeugdzorgplus/gesloten jeugdzorg. Voordat een jongere in deze zorgvorm geplaatst kan worden, moet er een uitspraak van de rechter zijn voor een gesloten machtiging. Vaak zijn deze jongeren dan al binnen de jeugdzorg bekend, maar werken ze nog onvoldoende mee. Jeugdzorgplus is dus een laatste vangnet.

11. Wordt de raad nog over deze andere regelingen geïnformeerd en hoe is de democratische legitimiteit van deze overkoepelende regelingen gewaarborgd?

Antwoord: De afstemming en samenwerking op Zuid-Nederlandse schaal is geen overkoepelende regeling. Contracten worden zoals gezegd door de centrumgemeente namens de Zuid-Limburgse gemeenten gesloten. De landelijke contracten worden door de VNG gesloten die hiervoor in de algemene ledenvereniging van de gemeenten het mandaat heeft gekregen. De individuele gemeenten zijn verantwoordelijk voor het inschakelen van de juiste zorg.

12. Wat is het onderscheid tussen de zware gespecialiseerde jeugdzorg die dus tot en met 2018 onder de centrumregeling gaat vallen en de lichtere vormen van hulp die alleen in 2015 onder de centrumregeling is begrepen?

Antwoord: Onder de zware gespecialiseerde jeugdzorg verstaan we de intramurale jeugdhulp die ook in artikel 4 lid 1 van de centrumregeling is benoemd:

- a. alle vormen van Jeugdzorg (daghulp t/m 24 uur) die noodzakelijkerwijs gegeven moet worden in een residentiële voorziening of klinische setting, waaronder:
 - jeugd en opvoedhulp;
 - jeugdzorg voor verstandelijk, lichamelijk of zintuiglijke beperkte jeugdigen;
 - jeugd geestelijke gezondheidszorg (jGGZ);
 - gesloten jeugdzorg.
- b. pleegzorg
- c. jeugdbescherming en jeugdreclassering
- d. crisishulp

De andere vormen van hulp en ondersteuning zoals individuele begeleiding en groepsbegeleiding van jeugdigen met een beperking vallen hier niet onder. Deze vormen zijn vaak meer lokaal georganiseerd en worden na 2015 lokaal ingekocht.

Met vriendelijke groet,

Mieke Damsma,
Wethouder Cultuur, Onderwijs, Jeugdzorg, Gezondheid en Student & Stad.